**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Нижнеудинское муниципальное образование**

**Д У М А**

**РЕШЕНИЕ**

от 15 февраля 2024 года № 17

**Об отчете о деятельности Контрольно-счетной**

**палаты Нижнеудинского муниципального**

**образования**

Заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского муниципального образования за 2023 год, представленный в соответствии с п.3 ст.34 Устава Нижнеудинского муниципального образования, п.2 ст.21 Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального образования, Дума Нижнеудинского муниципального образования

**РЕШИЛА:**

1. Принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского муниципального образования за 2023 год к сведению (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в Вестнике Нижнеудинского муниципального образования.

Председатель Думы

Нижнеудинского муниципального образования Е.И. Яблочкина

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к решению Думы Нижнеудинского муниципального образования

от 15 февраля 2024 года № 17

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского муниципального образования за 2023 год**

Контрольно-счетная палата Нижнеудинского муниципального образования (далее Контрольно-счетная палата, КСП) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется представительным органом Нижнеудинского муниципального образования – Думой Нижнеудинского муниципального образования и ему подотчетна.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», а также Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального образования, утвержденным решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 29.09.2021 №48.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате, содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы и является одной из форм реализации принципов открытости и гласности деятельности КСП.

В отчете отражены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2023 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области, муниципальными правовыми актами Нижнеудинского муниципального образования.

Основными организационными формами осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля в процессе реализации возложенных на нее задач являются контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые проведены в 2023 году в соответствии с утвержденным планом деятельности на 2023 год, сформированным, в том числе, на основании запросов депутатов Думы Нижнеудинского муниципального образования, требований Нижнеудинской межрайонной прокуратуры.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 3 контрольных и 25 экспертно-аналитических мероприятий. За отчетный период мероприятиями было охвачено восемь объектов, в том числе три главных распорядителя бюджетных средств.

По результатам проведенных мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 26 документов, в том числе актов проверок – 3, заключений – 25, предписаний – 1, представлений – 2.

Объем проверенных средств, муниципального имущества за отчетный период составил 218236,2 тыс. рублей.

Выявлено нарушений действующего законодательства на сумму 45087,0 тыс. рублей, из них:

1) в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» в 2021-2022гг. при осуществлении мероприятий по благоустройству общественной территории, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Шнеерсон в районе домов №334,326,179, допущено нецелевое расходование бюджетных средств (ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ) в сумме 6474,4 тыс. рублей, что свидетельствует о невыполнении надлежащим образом полномочий администрацией Нижнеудинского муниципального образования, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ и выразившееся в направлении средств местного бюджета на оплату расходов по благоустройству общественной территории, расположенной на земельном участке, находящимся в постоянном (бессрочном) пользовании у стороннего юридического лица (ФГКУ «Сибирское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны РФ); имеет место факт причинения материального ущерба Нижнеудинскому муниципальному образованию в сумме 41,0 тыс. рублей (утрачено три объекта МАФ, протяженность установленного металлического ограждения на 11 метров меньше заявленного в акте о приемке выполненных работ); в настоящее время администрацией муниципального образования проводятся мероприятия по устранению вышеуказанных нарушений;

2) администрацией Нижнеудинского муниципального образования допущено нарушение требований действующего законодательства в сфере закупок, выразившееся в изменении условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к уменьшению объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения муниципальных нужд (снижение цены контракта на 199,5 тыс. рублей при осуществлении мероприятий по благоустройству общественной территории, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Ленина в районе дома №8);

3) в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год установлено нарушение требований статья 242.2 Бюджетного кодекса РФ – несвоевременное и неполное исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета; в бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – администрации Нижнеудинского муниципального образования не отражена задолженность по исполнительным документам в сумме 38372,1 тыс. рублей.

Иные замечания и нарушения:

1) семь уличных стационарных тренажеров, установленных на общественной территории, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Шнеерсон в районе домов №334,326,179, не соответствуют образцам тренажеров, заявленным в акте о приемке выполненных работ, акт составлен и принят заказчиком без учета наличия согласования замены моделей тренажеров, не повлекшее за собой увеличение цены контракта;

2) в отступление от положения пункта 46 Технического регламента ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» на детской игровой площадке, расположенной на общественной территории в районе домов №334,326,179 по ул. Шнеерсон, не установлен информационный стенд с информацией о перечне оборудования, правилах пользования оборудованием и сведениях о возрастных группах, номерах телефонов экстренных служб, номерах телефонов обслуживающей организации;

3) администрацией Нижнеудинского муниципального образования допущено нарушение принципа обеспечения конкуренции при осуществлении закупок (ст.8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ), выразившееся в необоснованном ограничении числа участников закупки и предоставлении неправомерных преференций определенным контрагентам (при осуществлении мероприятий по благоустройству общественной территории, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Петина в районе дома №145);

4) при проведении работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения ул. Кашика, ул. Димитрова:

имели место действия заказчика - администрации Нижнеудинского муниципального образования, которые создавали риски для муниципального образования: в части невозможности привлечения подрядчика к ответственности в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязанностей в рамках муниципального контракта на проведение работ по ремонту части автомобильной дороги ул. Кашика в связи с неточной формулировкой предмета контракта (отсутствие привязки к номерам домов, примыкающим автомобильным дорогам, улицам, проездам и т.д.), в то время как другие документы по согласованию предмета контракта отсутствуют;

имело место заключение муниципальных контрактов администрацией муниципального образования на проведение работ по ремонту части автомобильной дороги ул. Кашика в конце отчетного финансового года (октябрь 2020 года) с уведомлением подрядчика о приостановлении выполнения работ по контрактам до установления благоприятных погодных условий с положительными температурами; температурный режим в октябре месяце не позволяет выполнить работы по устройству асфальтобетонного покрытия дорог, качество которых соответствовало бы требованиям, установленным муниципальным контрактом (Техническим заданием), погодные условия (низкая температура воздуха, осадки в виде дождя, мокрого снега, снега) являются обычными для климатической зоны, в которой расположен город Нижнеудинск и соответственно не могут быть отнесены к обстоятельствам непреодолимой силы, стороны заведомо знали о невозможности достижения целей закупок в установленном объеме и в нужный срок; действие заказчика привело к наличию остатков неосвоенных бюджетных средств областного бюджета;

гарантийный срок (3 года) на выполненные работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения ул. Кашика, ул. Димитрова определялся без учета рекомендаций Росавтодора (занижен);

в одном случае цели закупки на проведение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Кашика были достигнуты не в полном объеме, а именно, вмешательство третьих лиц - организаций, осуществляющих работы по реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения в тот же период, повлекло за собой возникновение повреждений асфальтового слоя дороги; данное обстоятельство освободило подрядчика от гарантийных обязательств;

не осуществлялось оформление документов, подтверждающих выполнение работ по устранению дефектов дорожного покрытия автомобильной дороги ул. Димитрова, произведенных подрядчиком в рамках исполнения гарантийных обязательств;

4) в рамках проверочных мероприятий по запросу правоохранительных органов установлено: администрацией Нижнеудинского муниципального образования допущено нарушение требований ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, выразившееся в изменении условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности, заказчик на неопределенный срок приостановил действие муниципального контракта на выполнение работ по устройству освещения уч.1 и 3 дороги, расположенной по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут, что создает риски в части увеличения расходов местного бюджета на выплату штрафов, пени, если подрядчик воспользуется правом потребовать уплату штрафов, пени за ненадлежащее исполнение заказчиком своих обязательств по контракту, что в свою очередь приведет к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ; за весь период выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Заимка Муксут не осуществлялся строительный контроль в соответствии с требованиями, установленными муниципальным контрактом на оказание услуг по строительному контролю по данному объекту.

По результатам контрольных мероприятий объектам контроля направлено одно предписание и два представления, которые на момент составления настоящего отчета не сняты с контроля.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год, в ходе проверки осуществлялся контроль достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В рамках полномочий по подготовке и представлению информации о ходе исполнения местного бюджета в отчетном периоде подготовлены и направлены в Думу Нижнеудинского муниципального образования заключения по результатам проведенного анализа исполнения местного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2023 года; в входе проведения данных экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся оперативный и последующий контроль, который заключается в проверке и анализе исполнения кассового плана (прогноз поступлений в местный бюджет и выплат из бюджета); оценка фактического исполнения местного бюджета по доходам и расходам в сравнении с прогнозируемыми показателями, а также оценка равномерности использования бюджетных средств в течение финансового года.

В рамках полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю за формированием местного бюджета проведена экспертиза проекта местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. В ходе проведения экспертизы проверено соответствие основных характеристик бюджета и документов, предоставляемых одновременно с ним, требованиям бюджетного законодательства; проведена проверка на предмет отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами, а также полноты, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей. Анализ местного бюджета показал, что требования к содержанию решения о бюджете, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Нижнеудинском муниципальном образовании, в целом соблюдены. Отмечено устойчивое снижение программных расходов местного бюджета к концу планового периода, что может сказаться на экономической эффективности расходов. Бюджетные ассигнования на оплату труда на 2024 год запланированы на семь месяцев, что в дальнейшем может привести к нарушению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг, что в свою очередь создает риски возникновения кредиторской задолженности перед ресурсоснабжающими организациями. Не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов (2,3% от общей суммы задолженности).

В рамках полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю по проведению экспертизы проектов местного бюджета подготовлено 6 заключений по результатам экспертизы вносимых в течение 2023 года изменений в решение о бюджете Нижнеудинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов в ходе проведения которой, осуществлялась экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ.

В отчетном периоде осуществлялся анализ использования дорожного фонда Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год, 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2023 года. Ежеквартально проводился мониторинг региональных проектов Иркутской области, реализуемых на территории Нижнеудинского муниципального образования.

В течение 2023 года осуществлялись проверочные мероприятия в рамках работы с обращениями граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». С требованиями к письменному обращению граждан в соответствии с Порядком рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального образования, порядком и временем приема граждан можно ознакомиться на сайте КСП в разделе «Обращения».

В течение года Контрольно-счетная палата принимала участие в работе по подготовке информации по запросам, направляемым в адрес Контрольно-счетной палаты области; осуществлялась актуализация внутренних нормативных документов КСП.

КСП Нижнеудинского МО состоит в Совете КСО Иркутской области, который наряду с Контрольно-счетной палатой области координирует деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований. В адрес КСП области направлялись результаты работы Контрольно-счетной палаты, в также дополнительные материалы в соответствии с Соглашением о сотрудничестве.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально в течение 2023 года направлялись в адрес Нижнеудинской межрайонной прокуратуры.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2024 году будет осуществляться в рамках полномочий, законодательно определенных для органа внешнего муниципального финансового контроля. Приоритетным направлением деятельности является реализации региональных проектов Иркутской области на территории Нижнеудинского муниципального образования.

В рамках заключенных соглашений будет продолжено взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Иркутской области и правоохранительными органами.